

PHƯƠNG ÁN

**Tổ chức chỉ đạo, chỉ huy và điều động lực lượng, phương tiện ứng cứu
chữa cháy rừng khi có cháy xảy ra trên địa bàn huyện năm 2022**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Phòng cháy, chữa cháy ngày 29/6/2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22/11/2013;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/01/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

Căn cứ Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27/12/2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về Phòng cháy và chữa cháy rừng;

Xét đề nghị của Ban Chỉ đạo Chương trình phát triển Lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2021 - 2025, huyện Cẩm Xuyên (*gọi tắt là Ban Chỉ đạo*). UBND huyện Cẩm Xuyên ban hành Phương án Tổ chức, chỉ huy và điều động lực lượng, phương tiện ứng cứu chữa cháy rừng khi có cháy xảy ra trên địa bàn huyện như sau:

I. TÍNH CẤP THIẾT PHẢI XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN

Huyện Cẩm Xuyên có 32.564,5 ha diện tích rừng và đất lâm nghiệp trải dài trên 17 xã, thị trấn (*chiếm 51% diện tích đất tự nhiên toàn huyện*) bao gồm: rừng đặc dụng 11.955 ha; rừng phòng hộ 13.827 ha; rừng sản xuất 6.782,5 ha. Diện tích rừng dễ cháy lớn (*khoảng 4.000 ha*); thảm thực bì dày, khô nỏ; trong và ven rừng có nhiều khu di tích lịch sử, nghĩa trang,...; xung quanh rừng có nhiều người dân sinh sống, canh tác... nên rất dễ xảy ra cháy rừng vào mùa nắng nóng.

Thời gian qua, công tác phòng cháy, chữa cháy rừng trên địa bàn huyện Cẩm Xuyên đã được cấp uỷ, chính quyền các cấp, các ngành, các chủ rừng quan tâm triển khai thực hiện và đạt được nhiều kết quả tích cực, số vụ cháy rừng đã giảm so với những năm trước đây. Tuy nhiên, theo dự báo của Trung tâm khí tượng thuỷ văn quốc gia, năm 2022 tình hình thời tiết tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường, nắng nóng gay gắt kéo dài kèm theo gió phơn Tây Nam thổi mạnh, nên tiềm ẩn nguy cơ cháy rừng rất cao. Nguồn ngân sách nhà nước đầu tư cho công tác phòng cháy, chữa cháy rừng trên địa bàn còn hạn chế; cơ sở hạ tầng lâm nghiệp, đặc biệt là hệ thống công trình phòng cháy, chữa cháy rừng (*đường băng cản lửa, đường đi chữa*

cháy, xử lý thực bì giảm vật liệu cháy,...) chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, một số công trình đã xuống cấp nhưng chưa được đầu tư xây dựng, tu sửa, nên khi xảy ra cháy rừng rất khó kiểm soát, gây cháy lan diện rộng.

Trước tình hình đó, Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Xuyên xây dựng phương án “Tổ chức, chỉ huy và điều động lực lượng, phương tiện ứng cứu chữa cháy rừng khi có cháy xảy ra trên địa bàn huyện”.

II. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích:

- Nhằm đảm bảo vai trò chỉ huy, điều hành các lực lượng chữa cháy rừng khi có cháy lớn xảy ra;

- Huy động nhanh và có hiệu quả các lực lượng chữa cháy rừng khi có cháy lớn xảy ra trên địa bàn huyện mà các địa phương cấp xã, chủ rừng không kiểm soát được;

- Chủ động về lực lượng, phương tiện trang thiết bị cần thiết, các điều kiện đảm bảo sẵn sàng tham gia ứng cứu, phối hợp chỉ huy chữa cháy rừng;

- Nâng cao năng lực chỉ huy, khả năng tác chiến và hiệu quả chữa cháy rừng cho lực lượng ứng cứu của huyện.

2. Yêu cầu:

Khi có cháy rừng xảy ra trên địa bàn xã, thị trấn và chủ rừng; cấp dự báo cháy rừng cấp IV-V (*cấp nguy hiểm và cực kỳ nguy hiểm*), tốc độ lan tràn đám cháy nhanh, lực lượng chữa cháy rừng cấp xã, thị trấn và chủ rừng không khống chế được đám cháy; Chủ tịch UBND xã, thị trấn và chủ rừng kịp thời báo cáo và đề nghị Chủ tịch UBND huyện tăng cường lực lượng, phương tiện ứng cứu chữa cháy rừng. Lực lượng, phương tiện tham gia chữa cháy cấp huyện phải đảm bảo các yêu cầu sau:

- Phải đảm bảo quân số tối thiểu theo quy định, có sức khỏe, có tổ chức, biên chế và chỉ huy theo quy định của lực lượng vũ trang và dân quân tự vệ, sẵn sàng khi có lệnh huy động, có đủ các trang thiết bị dụng cụ chữa cháy rừng tối thiểu cần thiết;

- Chuẩn bị đầy đủ các điều kiện đảm bảo hậu cần tại chỗ, như: Dụng cụ cứu thương, bảo hộ lao động, nước uống, xăng dầu, lương thực... cho lực lượng chữa cháy;

- Người chỉ huy các lực lượng tham gia chữa cháy phải có kiến thức cơ bản về phòng cháy, chữa cháy rừng; nắm chắc thông tin về cấp dự báo cháy rừng và có khả năng phối hợp tác chiến chữa cháy rừng;

- Đảm bảo tính kịp thời cơ động cao, đầy đủ, hiệu quả, an toàn về người và tài sản.

III. NỘI DUNG PHƯƠNG ÁN

1. Tổ chức và huy động lực lượng:

Lực lượng chủ yếu, nòng cốt ứng cứu chữa cháy rừng cấp huyện bao gồm các lực lượng Trung đội xung kích chữa cháy rừng của huyện, Ban Chỉ huy Quân sự huyện, Công an huyện, Đoàn Biên phòng Thiên Cầm, Phòng Nông nghiệp & PTNT, Hạt Kiểm lâm huyện Cẩm Xuyên và Ban quản lý Khu BTTN Kẽ Gồ. Lực lượng này do Ban Chỉ đạo huyện huy động khi có yêu cầu chi viện. Tổ chức thực hiện tốt phương châm 4 tại chỗ khi có cháy rừng xảy ra.

Chỉ tiêu lực lượng nòng cốt của các đơn vị sẵn sàng như sau (206 đồng chí):

- Trung đội xung kích chữa cháy rừng cấp huyện (gồm: Hạt Kiểm lâm, Công an huyện, Ban Chỉ huy Quân sự huyện): 60 chiến sỹ;

- Ngoài lực lượng Trung đội, Ban Chỉ huy Quân sự huyện huy động thêm 20 chiến sỹ, Công an huyện 20 chiến sỹ;

- Đoàn Biên phòng Thiên Cầm: 25 chiến sỹ;

- Phòng Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn: 06 đồng chí;

- Ban quản lý khu BTTN Kẻ Gỗ: 75 đồng chí;

Khi có cháy rừng lớn xảy ra trên địa bàn của các xã, thị trấn và chủ rừng ngoài tầm kiểm soát, có yêu cầu ứng cứu lực lượng của huyện, Ban Chỉ đạo huyện sẽ căn cứ vào tình hình thực tế để huy động lực lượng trên hỗ trợ dập tắt đám cháy kịp thời.

Thủ trưởng các đơn vị và lực lượng huy động nêu trên phải chủ động các trang thiết bị, dụng cụ chữa cháy cần thiết, thực hiện chế độ trực thường xuyên trong những ngày nắng nóng cao điểm (*cấp dự báo cháy rừng cấp IV, cấp V*). Đảm bảo quân số, kịp thời ứng cứu khi được huy động.

Ngoài lực lượng nòng cốt, tùy theo tình hình thực tế của từng vụ cháy, nguy cơ và khả năng kiểm soát cháy. Ban Chỉ đạo huyện sẽ quyết định tiếp tục điều động lực lượng các ngành, đơn vị và địa phương liên quan; đồng thời đề xuất điều động lực lượng Trung đoàn 841 (*khoảng 60 chiến sỹ*) phối hợp để chữa cháy.

2. Phương tiện:

- UBND huyện: Có kế hoạch chuẩn bị 01 - 02 ô tô;

- Hạt Kiểm lâm: Có kế hoạch chuẩn bị 01 - 02 ô tô;

- Ban Chỉ huy Quân sự huyện: Có kế hoạch chuẩn bị 02 - 03 ô tô;

- Công an huyện: Có kế hoạch chuẩn bị 01 - 02 ô tô;

- Đoàn Biên phòng Thiên Cầm: Có kế hoạch chuẩn bị 01 - 02 ô tô;

- Trung đoàn 841: Có kế hoạch chuẩn bị 02 - 03 ô tô;

- Ban quản lý khu BTTN Kẻ Gỗ: Có kế hoạch chuẩn bị 02 - 03 ô tô.

3. Dụng cụ chữa cháy và các điều kiện đảm bảo:

- Các ngành chuẩn bị sẵn sàng các dụng cụ, trang thiết bị sẵn có phục vụ cho lực lượng của đơn vị mình như: Máy thổi gió, Loa cầm tay, bộ đàm chỉ huy, cưa xăng, dây tắt, dao phát, can đựng nước... Chủ động chuẩn bị nước uống, dụng cụ y tế sơ cứu... đảm bảo tối thiểu cho lực lượng chữa cháy. Thực hiện chế độ tự chủ, tự bảo quản và sử dụng các phương tiện, dụng cụ của mình.

- Nguồn tài chính phục vụ hoạt động phòng cháy, chữa cháy rừng bao gồm: Ngân sách Nhà nước; kinh phí đầu tư của các chủ rừng; kinh phí thu từ nguồn bảo hiểm cháy, nổ; tài trợ và các nguồn thu khác theo quy định của pháp luật.

4. Chỉ đạo, chỉ huy chữa cháy rừng và phối hợp chữa cháy:

4.1. Chỉ đạo, chỉ huy chữa cháy rừng:

- | | |
|---|-----------------|
| 1) Ông: Lê Ngọc Hà - Phó Chủ tịch UBND huyện | - Trưởng Ban; |
| 2) Ông: Nguyễn Văn Minh - Hạt trưởng Hạt KL Cẩm Xuyên | - Phó Ban trực; |
| 3) Ông: Lê Văn Danh - Trưởng phòng NN&PTNT huyện | - Phó Ban. |

Đồng chí Trưởng Ban là người trực tiếp chỉ đạo, chỉ huy chữa cháy rừng. Trường hợp đột xuất, vắng mặt thì ủy quyền cho các đồng chí Phó Ban để chỉ đạo, chỉ huy chữa cháy.

4.2. Tham mưu chỉ đạo, chỉ huy chữa cháy rừng:

- 1) Ông: Lương Sỹ Đăng - Phó trưởng Công an huyện - Ban viên;
- 2) Ông: Phan Văn Đức - P. CHT BCH Quân sự huyện - Ban viên;
- 3) Ông: Võ Duy Từ - P. Hạt trưởng Hạt KL Cẩm Xuyên - Ban viên;
- 4) Ông: Nguyễn Viết Ninh - Giám đốc Ban QLKBTTN Kẽ Gỗ - Ban viên.
- 5) Các thành viên trong Ban Chỉ đạo xã, thị trấn có mặt tại hiện trường vụ cháy.

Các thành viên khác trong Ban Chỉ đạo huyện thực hiện nhiệm vụ theo Thông báo số 03/TB-BCĐ ngày 21/3/2022 của Ban Chỉ đạo Chương trình phát triển Lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2021 - 2025, huyện Cẩm Xuyên về phân công nhiệm vụ các thành viên trong Ban Chỉ đạo.

4.3. Trực tiếp chỉ huy chữa cháy và phối hợp chỉ huy chữa cháy:

Căn cứ Điều 37 - Luật Phòng cháy, chữa cháy ngày 29/6/2001; Khoản 23, Điều 1 - Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy, chữa cháy; Điều 21, 22 - Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/01/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy; Điều 11 - Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27/12/2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về Phòng cháy, chữa cháy rừng và điều kiện thực tế trong chữa cháy rừng; để đảm bảo tính thống nhất, phát huy hiệu quả trong chỉ huy tác chiến tại đám cháy, quy định như sau:

- Trong mọi trường hợp, người có chức vụ cao nhất của đơn vị Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy có mặt tại nơi xảy ra cháy là người chỉ huy chữa cháy.

- Trong trường hợp lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy chưa đến kịp thì người chỉ huy chung các lực lượng ứng cứu chữa cháy của huyện là Đ/c Trưởng Ban Chỉ đạo hoặc Đ/c Phó Ban trực và Phó Ban có mặt tại đám cháy (*khi được đồng chí Trưởng Ban ủy quyền*). Người lãnh đạo cao nhất của các lực lượng tham gia ứng cứu có mặt tại hiện trường chịu trách nhiệm trực tiếp chỉ huy lực lượng của đơn vị mình; đồng thời đề xuất các ý kiến tham mưu với Ban Chỉ đạo, chỉ huy chữa cháy để có các giải pháp hiệu quả.

- Trường hợp chỉ huy động một trong các lực lượng của huyện thì đồng chí lãnh đạo cao nhất của lực lượng đó có mặt tại hiện trường là người chỉ huy chữa cháy của lực lượng mình theo yêu cầu ứng cứu của địa phương.

- Trường hợp huy động nhiều lực lượng mà đồng chí Trưởng ban, Phó ban chỉ đạo huyện chưa có mặt thì chỉ huy chung do Ban Chỉ đạo xã, thị trấn đảm nhiệm. Người lãnh đạo phụ trách của các lực lượng tham gia ứng cứu có trách nhiệm trực tiếp chỉ huy lực lượng của mình theo yêu cầu ứng cứu của Ban Chỉ đạo xã, thị trấn.

- Ban chỉ đạo xã, thị trấn, chủ rừng cử người có trách nhiệm dẫn đường cho lực lượng ứng cứu của huyện vào khu vực bị cháy, xác định phân vùng cho các lực lượng ứng cứu.

5. Đảm bảo an toàn trong chữa cháy rừng:

- Các lực lượng ứng cứu tự đảm bảo an toàn về tài sản, tính mạng của lực lượng mình.
- Các lực lượng tham gia chữa cháy phải thường xuyên đảm bảo thông tin liên lạc, chỉ huy, chỉ đạo và báo cáo kịp thời cho người chỉ huy chữa cháy rừng cao nhất biết.
- Chính quyền địa phương nơi xảy ra cháy rừng có trách nhiệm huy động lực lượng, dụng cụ, phương tiện sơ cứu và cấp cứu người bị thương, bị tai nạn cho lực lượng chữa cháy cũng như người dân nơi xảy ra cháy rừng.

6. Giải quyết hậu quả sau vụ cháy rừng:

- Sau các vụ cháy, chủ rừng cử người kiểm tra giám sát đám cháy đã được dập tắt không để lửa tái phát; đồng thời chủ trì phối hợp cùng các ngành, cơ quan chức năng, địa phương tổ chức bảo vệ hiện trường, tuyệt đối không để các tổ chức, cá nhân lợi dụng khai thác, chặt phá, lấn chiếm hoặc có các hành vi vi phạm.
- Chủ rừng xác định mức độ rừng bị thiệt hại sau khi cháy, thống kê và báo cáo Hạt Kiểm lâm, Công an huyện và chính quyền địa phương sở tại; căn cứ mức độ thiệt hại, chủ rừng xác định và thực hiện các giải pháp phục hồi rừng (*khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên hoặc có trồng bổ sung, trồng rừng mới..*).
- Hạt Kiểm lâm phối hợp với UBND cấp xã tổng hợp, báo cáo mức độ thiệt hại, giải pháp khắc phục hậu quả, hỗ trợ thiệt hại theo quy định.
- Công an huyện chủ trì, phối hợp Hạt Kiểm lâm, chính quyền địa phương, chủ rừng xác định nguyên nhân, đối tượng gây cháy rừng, mức độ thiệt hại và xử lý theo quy định của pháp luật.
- Các chế độ, chính sách về hoạt động PCCCR được thực hiện theo quy định tại Điều 15, 16, 17 - Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27/12/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Quy định về phòng cháy và chữa cháy rừng.

7. Thông tin tuyên truyền:

- Giao Trung tâm Văn hóa - Truyền thông huyện và các cơ quan thông tin đại chúng trên địa bàn huyện thường xuyên, tích cực phối hợp với Ban Chỉ đạo huyện, Hạt Kiểm lâm huyện Cẩm Xuyên cập nhật thông tin, làm tốt công tác tuyên truyền BVR-PCCCR, cập nhật và thông tin kịp thời cấp dự báo cháy rừng liên tục hàng ngày trên các phương tiện thông tin đại chúng khi cấp dự báo cháy rừng từ Cấp IV - Cấp V (*cấp nguy hiểm và cực kỳ nguy hiểm*); Phối hợp với Ban Chỉ đạo huyện để được cung cấp các thông tin về nguyên nhân, diện tích các vụ cháy để đưa tin đảm bảo chính xác, kịp thời; biểu dương kịp thời những đơn vị, cá nhân điển hình, đồng thời phản ánh đơn vị, cá nhân chưa thực hiện tốt công tác BVR-PCCCR hoặc vi phạm các quy định về phòng cháy, chữa cháy rừng.
- UBND các xã, thị trấn có rừng và chủ rừng tích cực tuyên truyền công tác BVR-PCCCR bằng nhiều hình thức tới thôn, xóm, cộng đồng dân cư, cảnh báo, dự báo cấp cháy rừng liên tục hàng ngày trên hệ thống truyền thanh cơ sở khi cấp dự báo cháy rừng từ Cấp IV - Cấp V (*cấp nguy hiểm và cực kỳ nguy hiểm*) để mọi người dân, tổ chức, cá nhân biết và cảnh giác, phòng ngừa.

- Hạt Kiểm lâm có trách nhiệm cung cấp các nội dung tuyên truyền về phòng cháy, chữa cháy rừng; cập nhật thông tin thời tiết, khí tượng thủy văn để dự tính cấp dự báo cháy rừng cung cấp cho các cơ quan thông tin, truyền thông để phục vụ cảnh báo cháy rừng hàng ngày trên các phương tiện thông tin đại chúng khi dự báo đến Cấp IV và Cấp V.

IV. KINH PHÍ

Các ngành, đơn vị xây dựng Phương án cụ thể nhằm tận dụng tối đa dụng cụ, phương tiện sẵn có; chuẩn bị đảm bảo nguồn kinh phí và các điều kiện khác cho đơn vị mình khi tham gia chữa cháy rừng. UBND huyện xem xét, hỗ trợ kinh phí theo quy định.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Các ngành, đơn vị trong phạm vi trách nhiệm của mình thành lập lực lượng theo Phương án và chỉ đạo xây dựng Kế hoạch sẵn sàng thực hiện nhiệm vụ khi được huy động;

- Hạt Kiểm lâm huyện Cẩm Xuyên, Công an huyện có trách nhiệm cung cấp các tài liệu, hồ sơ liên quan đến công tác phòng cháy, chữa cháy rừng; hướng dẫn kỹ thuật *(khi có yêu cầu)*;

- Công an huyện chỉ đạo các phòng, ban trực thuộc kịp thời điều tra, xác định nguyên nhân, thủ phạm gây cháy rừng để xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật;

- Ban Chỉ huy Quân sự huyện, Công an huyện có kế hoạch tập huấn, huấn luyện kiến thức, kỹ năng về chỉ huy, hợp đồng tác chiến cho cán bộ nòng cốt của các lực lượng tham gia ứng cứu. Đề nghị Trung đoàn 841, Đoàn Biên phòng Thiên Cầm cùng phối hợp, thực hiện;

- Các thành viên Ban Chỉ đạo huyện, Đoàn liên ngành, Trung đội xung kích huyện trong công tác BVR-PCCCR căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao để thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ BVR-PCCCR trên địa bàn;

- Hạt Kiểm lâm phối hợp với Phòng Nông nghiệp và PTNT chịu trách nhiệm theo dõi, tổng hợp tình hình, rút kinh nghiệm qua các lần huy động lực lượng ứng cứu. Báo cáo Trưởng Ban Chỉ đạo huyện theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- BCĐ CTPTLN bền vững tỉnh;
- Chi cục Kiểm lâm Hà Tĩnh;
- TTr. Huyện uỷ, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các thành viên BCĐ CTPTLN bền vững huyện;
- Phòng NN&PTNT, TC-KH, Đài TT-TH;
- Công an, BCH Quân sự huyện;
- Đoàn Biên phòng Thiên Cầm; Trung đoàn 841;
- Hạt Kiểm lâm huyện Cẩm Xuyên;
- Ban QL KBTTN Kè Gỗ;
- Công thông tin điện tử huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Các phòng, ngành, đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, KL.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Ngọc Hà